

# 吉林市船营区 搜登站镇镇村国土空间规划 (2021-2035年)

(公示版)

组织编制单位：吉林市船营区搜登站镇人民政府  
编制单位：吉林市城乡规划研究院（吉林市城乡规划编制研究中心）

# 01

## 规划总则

1.1 规划背景

1.2 规划原则

1.3 范围期限

# 1.1 规划背景

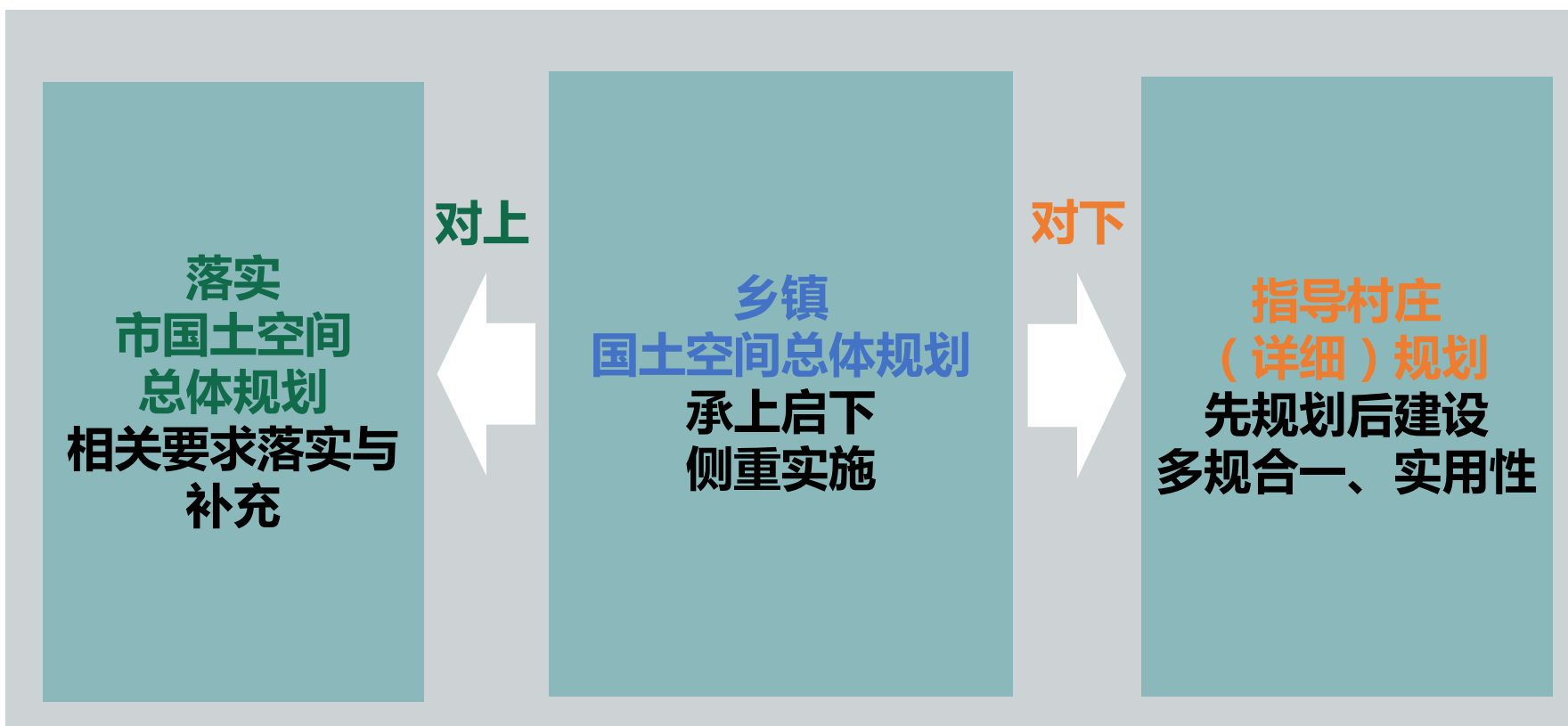
2019年5月，中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

2021年6月，吉林省自然资源厅发布了《吉林省乡（镇）级国土空间总体规划编制技术指南（试行）》。乡（镇）级国土空间总体规划是对乡镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的总体安排和综合部署，是编制相关专项规划和详细规划的基本依据。

为落实吉林市国土空间总体规划的相关要求，对搜登站镇域内国土空间保护开发作出具体安排，按照国家和吉林省部署要求，搜登站镇人民政府组织编制了《吉林市船营区搜登站镇镇村国土空间规划（2021-2035年）》。

从国家发展战略角度看，乡镇在新型城镇化进程中扮演重要角色：

- 1) **改善农民生活环境和生活方式**：通过补短板强弱项，带动消费结构升级重置资源配置，从而释放出经济活力，畅通国内大循环；
- 2) **承接中心城市非核心功能疏解**：为城市“卸载”，加强与邻近城市的衔接配套，为城市发展结构转型创造空间。
- 3) **引导农村人口就地城镇化**：吸引农村剩余劳动力和返乡人口向小城镇集聚，逐步实现农业农村现代化。



## 1.2 规划原则

### 生态优先，绿色发展

落实生态文明建设要求、坚持绿色发展和底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，推动形成绿色发展方式和生活方式。

### 全域管控，适度集约

加强数量、质量、生态三位一体保护，着力构建山水林田湖草生命共同体，实现自然资源全域全要素管控。防止大拆大建，合理安排村庄建设用地增量，提高土地利用效率。

### 以人为本，提升品质

坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

### 城乡融合，优化布局

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护利用秩序。

### 文化传承，突出特色

留住田园乡愁，深入挖掘自然禀赋，尊重本地文化，突出地域特色，严格保护历史文化遗存，传承历史文脉，营造良好乡村文化氛围，建设富有活力的特色城乡和美丽乡村。

### 上下结合，强化实施

落实市级国土空间总体规划下达的核心指标。强化规划实施的时间维度概念，统筹建设用地与非建设用地资源，提出分阶段调控要求，确保搜登站镇国土空间镇村规划的可实施和城乡发展的可持续。

### 公众参与，开放共享

坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权，加强部门协调沟通，建立上下联动机制，提升规划操作性，确保规划能用、管用、好用。

## 1.3 范围期限

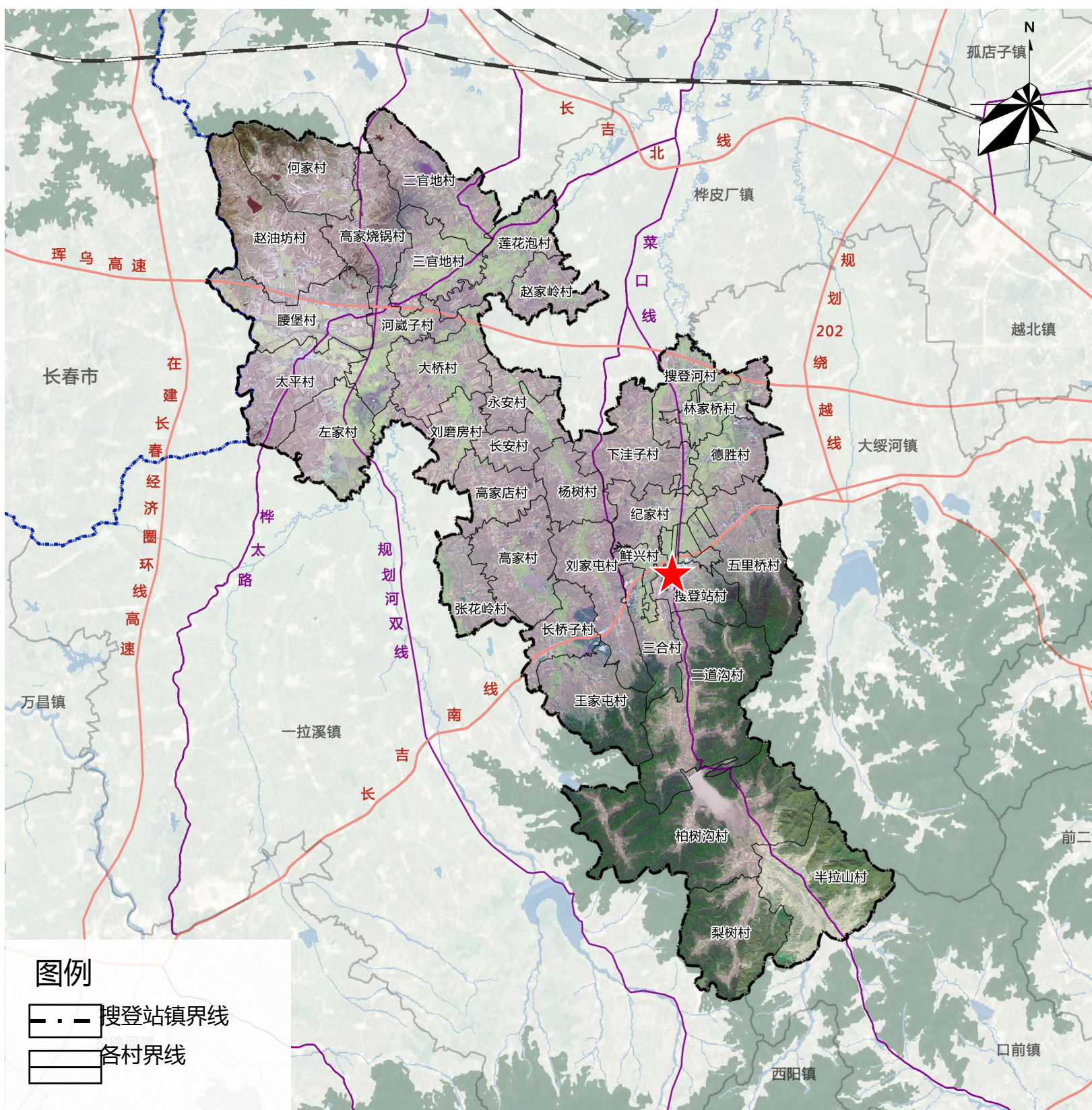
### 规划期限

规划期限2021年—2035年，  
近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

### 规划范围

本次规划范围为搜登站镇行政辖区，镇域面积298平方公里。  
含乡村联编村庄：搜登站村。

搜登站镇位于吉林市船营区西部，是吉林市通往长春方向的重要门户之一，对外交通主要依靠珲乌高速、302国道、菜口线、035县道等，交通运输条件优越。搜登站镇幅员面积约298平方公里，人口约为2.7万人，所辖行政村35个。



# 02

## 明确目标战略

2.1 总体定位

2.2 发展目标

## 2.1 总体定位

以习近平总书记视察吉林时的重要讲话为指示精神，坚持新发展理念，坚持农业农村优先发展，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，围绕国家赋予的改革任务，落实《吉林市国土空间总体规划（2021-2035年）》对搜登站镇的总体定位，因地制宜地突出全镇地方特色，挖掘自身发展潜力，提升产业配置水平，将搜登站规划建设成：

**温泉生态产业园区和长吉休闲旅游示范基地**

## 2.2 发展目标

落实吉林市国土空间总体规划对搜登站镇的发展目标和规划指标要求，从底线管控、结构效率、生活品质三方面提出搜登站镇镇村国土空间规划近、远期目标，并构建约束性和预期性指标体系共22项，其中9项为约束性指标，13项为预期性指标。

**2025年：**三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

**2035年：**基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。





# 03

## 构建空间格局

3.1 开发保护格局

3.2 严守底线约束

3.3 划定空间分区

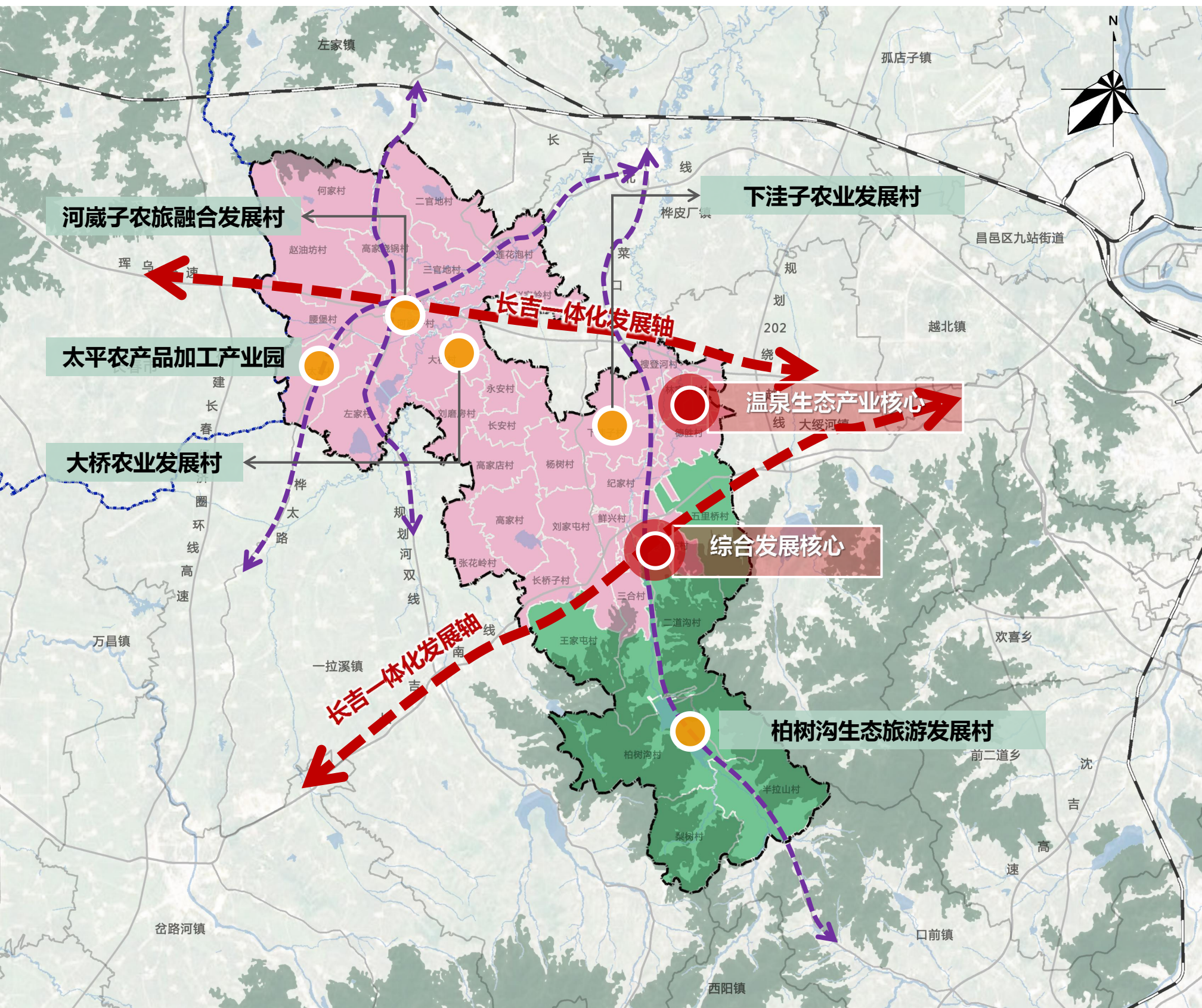
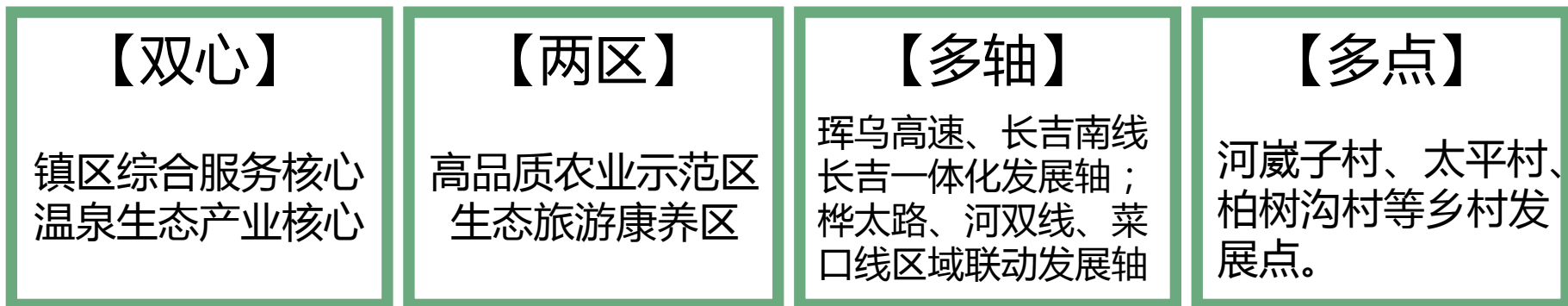
3.4 促进产业发展

3.5 文化与景观

3.6 整治与修复

# 3.1 开发保护格局

在保护和发展的基础上，优化生态格局、农业发展格局及城镇发展格局。在发展目标与发展定位相结合的逻辑下落实三条线的空间位置。遵循“生态优先、绿色发展”的规划理念，进行全域全类型全要素管控，构建“双心、两区、多轴、多点”的国土空间开发与保护总体格局。



## 3.2 严守底线约束

### ■ 落实三条控制线

落实上位规划确定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界规模、位置和管控要求，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

### ■ 划定村庄建设边界

划定城镇开发边界以外的村庄的建设边界。避让生态保护红线和永久基本农田，在城乡建设用地规模约束下，以现状村庄用地范围为基础，实施乡村建设行动，提出村庄建设边界规模。

### ■ 落实其他控制线

河道管理范围线，明确具体管控措施及要求。



## 3.3 划定空间分区

围绕吉林市国土空间开发保护总体格局，落实上位规划确定的规划分区，合理优化搜登站镇的规划分区边界，确定各规划分区国土空间功能导向和主要用途方向，细化用途准入原则和管控要求。

国土规划分区		管控要求
生态保护区		• 即 <b>生态保护红线范围</b> 。生态保护红线集中区实行最严格的准入制度。
生态控制区		• 原则上限制各类新增的开发建设行为及种植、养殖活动。
农田保护区		• 即 <b>永久基本农田范围</b> 。农田保护区从严管控非农建设占用，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。
城镇发展区		• 即 <b>城镇开发边界范围</b> ，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
乡村发展区	村庄建设区	• 按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设。
	一般农业区	• 不得随意占用耕地，确实占用的，应提出申请，经村委会审查同意出具书面意见后，报搜登站镇人民政府相关部门按程序办理用地报批手续。
	其他用地区	• 优化矿产资源开发利用布局，提高矿山企业节约与综合利用水平，建设绿色矿山。

# 3.4 促进产业发展

围绕“一产提效、二产提质、三产提速”，结合区域协同需求和自身资源特色，构建城郊休闲农业、农副食品加工和温泉特色文旅三大产业版块，形成一二三产协调发展的绿色发展产业体系。



——一产提效——

——二产提质——

——三产提速——

农业现代化

拓展流通渠道

提高产品附加值

自然山水

农业规模化



延伸产业链



温泉养生



田园风情

构建“一核两园、三区多带”的产业发展空间

一核：

- 镇区综合服务核心

两园：

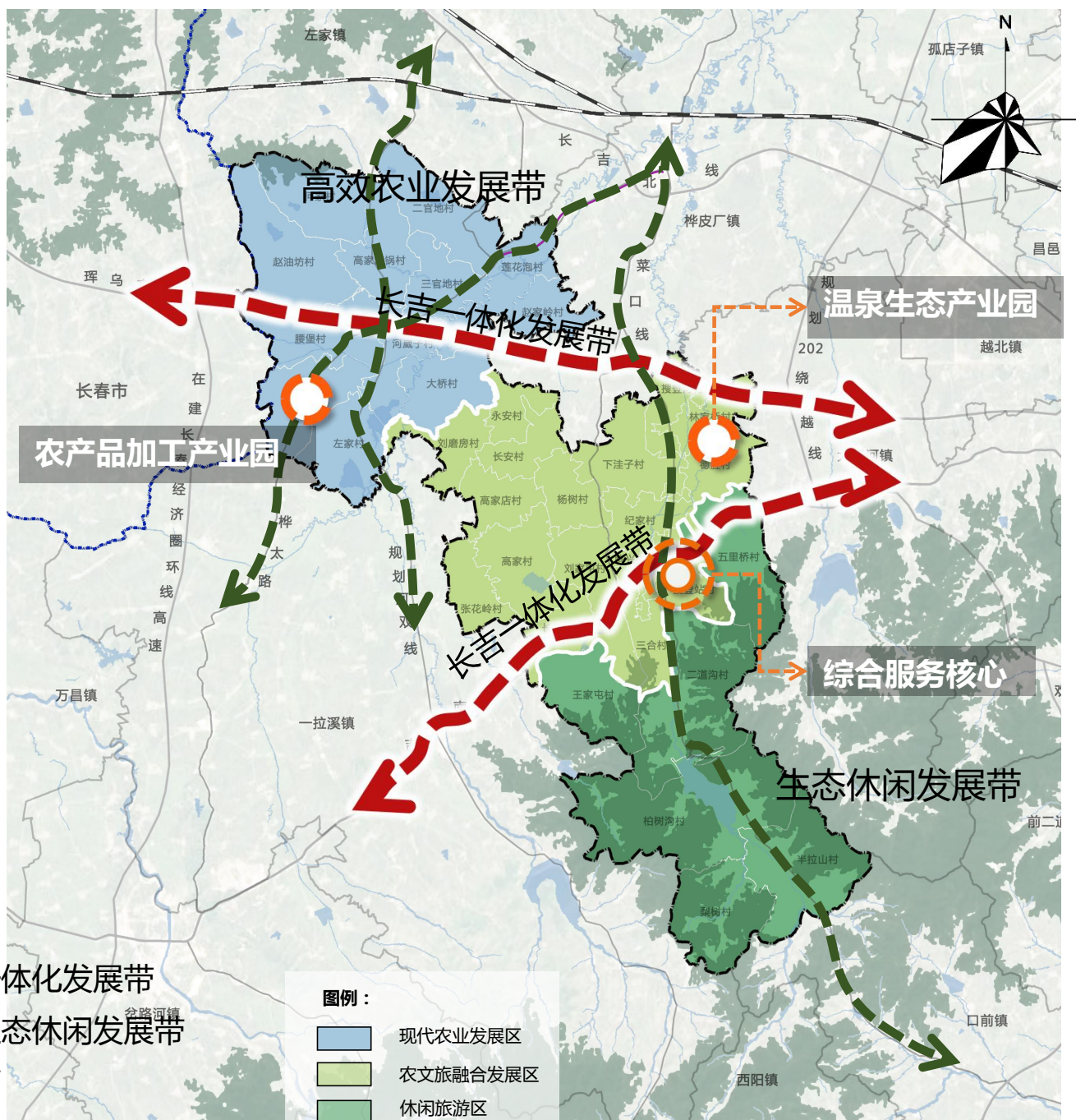
- 温泉生态产业园；
- 太平农产品加工产业园

三区：

- 农业发展区
- 农文旅融合发展区
- 休闲旅游区

多带：

- 长吉北线、琿乌高速两条长吉一体化发展带
- 以温泉及胖头沟水库为代表的生态休闲发展带
- 河双线与桦太路高效农业发展带



## 3.5 文化与景观

### 加强历史文化资源保护与传承

#### 完善历史文化保护体系

构建涵盖不可移动文物、非物质文化遗产与优秀传统文化在内的历史文化遗产保护体系。

#### 严格保护不可移动文物

对于具有突出价值的尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，需设立保护标志，建立文物档案，应按法定程序公布保护区划和管控要求。

#### 加强保护非物质文化遗产

严格按照《中华人民共和国非物质文化遗产法》的相关要求，保护各类非物质文化遗产。保护与传统文化相关的空间载体，做好建档和挂牌工作，通过多种方式加强展示与宣传。



## 3.5 文化与景观

### 塑造魅力国土景观

结合镇域南、北区域不同的地貌特征，及镇村不同的功能分工，  
规划构筑“三区多带”的魅力景观体系。

#### 田园农耕

以集中连片的耕地为主的农业景观风貌区域。

#### 山林生态区

以林地水域等生态用地为主的自然生态景观风貌区。

#### 城镇景观区

以城镇景观为主要景观风貌的区域，主要位于镇政府驻地及温泉生态产业园区域。

#### 多带

连通各景观分区的景观带。



## 3.6 整治与修复



### 水生态修复

加强镇域范围内鳌龙河、加工河、搜登河及胖头沟水库等河流水域生态保护，提升水环境，营造水景观，建成生态友好、环境优美的水生态环境体系。



### 绿色矿山

引导矿山企业走节约高效、环境美好、矿地和谐的绿色矿山建设和矿业绿色发展之路，通过修复绿化、转型利用和自然恢复等科学有效措施进一步优化矿山综合整治和安全生产，全力推进矿山地质环境治理和绿色矿山建设。

### 田地生态修复

改善农田生态系统的稳定性，完善路网建设、整治河沟水系、防治水土流失、促进土壤改良，稳固农田防护林建设以改良农田小气候并涵养水源，建成农田和生态相结合的综合性和高标准农田。



### 山林修复

积极开展森林保护与抚育，有效提高林分结构、提升林地生态系统功能，严格控制林地非法转用，合理安排相应的生产、生活活动。

# 04

## 支撑体系

4.1 综合交通系统

4.2 公共服务设施

4.3 市政公用设施



## 4.1 综合交通系统

依托长吉接合片区“三横三纵”路网格局，构建外联内畅、通村达乡的路网系统。形成以“两横两纵”为骨架，其他等级道路为辅的自由式道路网结构。

“两横”为琿乌高速和302国道，串联长春市、搜登站镇、吉林市；  
“两纵”为河双线、菜口线，串联桦皮厂镇、搜登站镇、永吉县。

## 4.2 公共服务设施

按照区域统筹、集约高效、机会均等的原则，根据搜登站镇自身特征，构建“镇区-中心村-一般村”三级公共服务体系，提出公共服务设施解决措施，统筹文化、教育、体育、医疗卫生、养老等公共服务设施的布局，指引村庄规划进一步落实。



配套内容参考《社区生活圈规划技术指南》

## 4.3 市政公用设施

结合镇区及村庄实际情况完善市政基础设施，补齐基本短板，提升市政设施运行效能和抗风险能力，全面改善人居环境。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化市政基础设施体系。



垃圾分类

# 05

## 村庄规划

5.1 镇村体系

5.2 乡村单元划分

5.3 搜登站村

## 5.1 镇村体系

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于镇村治理”的原则，充分考虑现状镇村资源禀赋、区位条件、产业基础、公共服务、经济职能、人口规模等因素，建立镇区、中心村、基层村的三级镇村等级结构。镇区为搜登站镇镇区及温泉产业园。中心村5个，基层村30个。

## 5.2 乡村单元划分

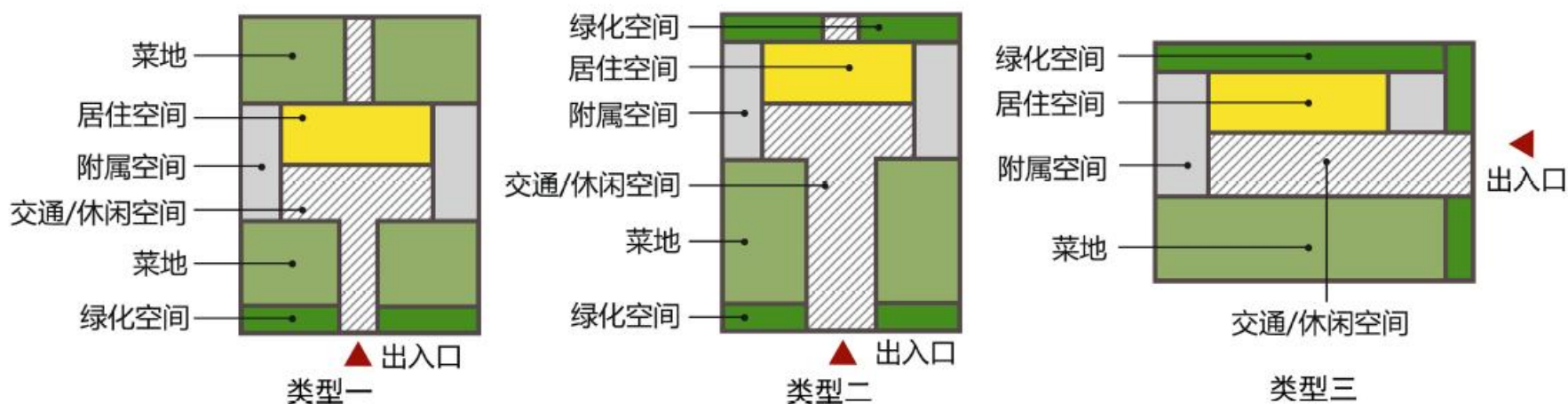
规划以保持行政界线完整为前提，按照“地缘相邻、资源相似、产业相近，联系紧密”原则，将搜登站镇划分了2个城镇单元，镇域乡村地区划分为14个乡村单元，以统筹配置公共服务设施和基础设施，推进资源要素有效集聚和高效利用，构建“优势互补、资源共享、以强带弱、组团发展”的体系布局，并作为村庄管控的基本单元。

## 5.3 搜登站村

搜登站村为搜登站镇镇区所在村庄，东临五里桥村、南临二道沟村、西临三合村、北临纪家村与鲜兴村。对外交通主要依托302国道及菜口线。幅员面积约5.82平方公里。

规划定位：与搜登站镇镇区融合发展，村庄建设用地逐步向城镇开发边界集中，进一步推动搜登站村城镇化发展。

### 住宅建筑院落设计指引



# 06

---

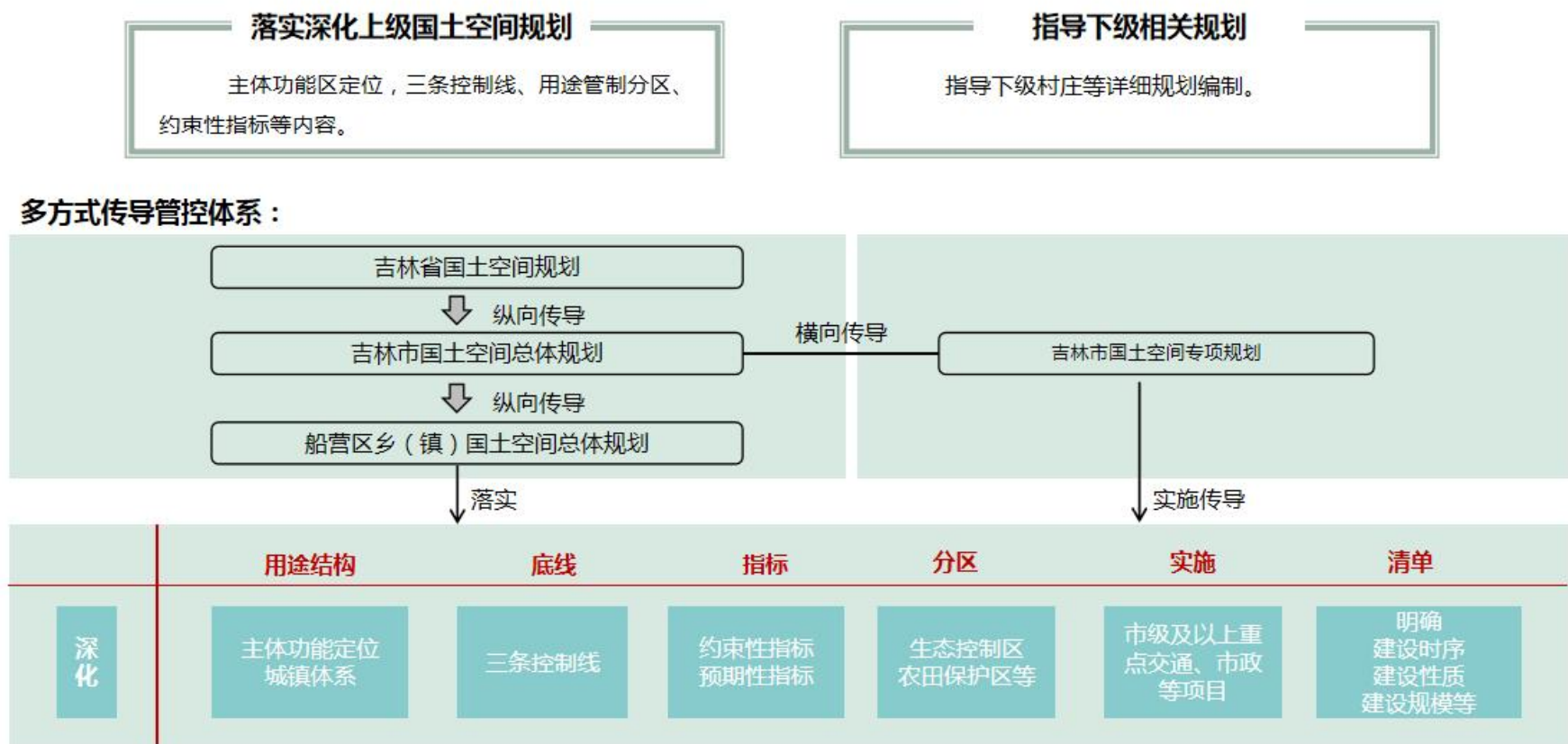
## 实施保障

6.1 规划传导

6.2 实施保障

## 6.1 规划传导

健全镇内各类空间性规划编制、审批、调整协调机制，发挥镇级国土空间总体规划上下衔接和对各类规划的指导约束作用。落实深化上级规划，指导详细规划、村庄规划，建立规划传导体系



## 6.2 实施保障

**落实自然资源统一管理。**依托第三次全国国土调查，建立统一的国土空间规划调查体系。建立健全自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。建立不同类型的自然资源确权登记方法，对镇域范围内的水域、森林、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

**完善规划实施法规政策。**深化研究和制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则，将搜登站镇镇村国土空间规划纳入镇政府工作文件，确保国土空间规划管理全面纳入法制轨道，保障规划目标、底线保障、空间管控的有序实施。

**健全相关配套政策。**围绕高质量发展的需要，细化完善人口调控、财税等配套落实政策，强化各项政策的协调配合。根据人口规模的调控要求，完善人口调控政策，推动农村人口向城乡转移，促进人地和谐发展。结合财政事权和支出责任划分改革，完善财政管理体制、完善严控总量、盘活存量的有关财税政策，建立促进高质量发展的财政激励引导机制。

此刻，我们诚挚地期待与您共同畅绘、共同努力、共同见证  
搜登站镇2035，属于我们共同的乡村未来！

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至吉林市船营区搜登站镇人民政府。

### 公众意见提交途径

邮寄地址：吉林市船营区搜登站镇人民政府 乡村建设办公室

联系电话：0432-64182102

邮编：132212

电子邮箱：[1048297466@qq.com](mailto:1048297466@qq.com)

（信封封面或邮件标题请标注“搜登站镇国土空间规划意见建议”字样）

现场公示：吉林市船营区搜登站镇人民政府一楼